**关于全市禁养区规模化养殖场（小区）**

**关停或搬迁工作的督查通报**

－－中央环保督察反馈意见整改落实情况系列督查之一

按：为深入贯彻落实中央环保督察反馈意见整改工作，按照市委、市政府安排部署，市政府督查室将集中利用1个月时间，围绕禁养区规模化养殖场（小区）关停或搬迁、城镇污水处理设施建设及运行、“河长制”落实、辽河流域规划项目建设、20蒸吨及以上非电燃煤锅炉改造等整改任务，组织开展系列督查，并全市通报。

根据灵计市长在《关于中央环保督察反馈意见整改落实情况系列督查方案》上的批示：“要严格按照时间节点和任务安排从严督查”，5月22日－26日，市政府督查室会同市环保局、市农委、市广播电视台，对全市禁养区规模化养殖场（小区）关停或搬迁、环保督察反馈规模养殖场未建粪污处理设施整改工作进行了全面督查，现将情况通报如下。

一、基本情况

**（一）底数清晰**。各地对辖区禁养区养殖场（小区）分布、养殖规模、手续办理等情况心中有数，对关停或搬迁工作逐一进行了思想动员，逐一下达了关停或搬迁通知书，为预期关停或搬迁奠定了基础。

**（二）方法得当**。双辽市王奔镇以“疏”为主，合理利用校田地建设标准化牧业小区，预计8月份即可投入使用，该镇养殖企业有效盘活。龙湖区结合集双高速公路征地对养殖场实施征收，铁西区积极为到点不能出栏畜禽联系接洽企业，矛盾得到化解。

**（三）责任压实**。双辽市政府常务会议专题研究禁养区关停或搬迁工作，纪委、检察齐上阵，环保、畜牧同发力，乡镇、村屯共推进，关停或搬迁工作有望如期实现。

**全市禁养区规模养殖场（小区）关停或搬迁工作进展情况**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **责任主体** | **总量（家）** | **停养（家）** | **搬迁或拆除（家）** | **未关停或搬迁（家）** | **进度** |
| 龙湖区 | 2 | 0 | 2 | 0 | 100% |
| 双辽市 | 13 | 7 | 4 | 2 | 85% |
| 铁东区 | 30 | 15 | 2 | 13 | 57% |
| 新开区 | 13 | 7 | 0 | 6 | 54% |
| 铁西区 | 7 | 3 | 0 | 4 | 43% |
| 红开区 | 7 | 3 | 0 | 4 | 43% |
| 梨树县 | 25 | 10 | 0 | 15 | 40% |
| 经开区 | 12 | 4 | 0 | 8 | 33% |
| 伊通县 | 10 | 3 | 0 | 7 | 30% |
| **合　计** | 119 | 52 | 8 | 59 | 50% |

**环保督察反馈规模养殖场未建粪污处理设施整改进展情况**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **责任主体** | **环保督察反馈总量（家）** | **停养****（家）** | **已建数量（家）** | **未完成数量****（家）** | **进度** |
| 龙湖区 | 4 | 4 | 0 | 0 | 100% |
| 铁东区 | 19 | 16 | 2 | 1 | 95% |
| 新开区 | 9 | 5 | 3 | 1 | 89% |
| 双辽市 | 5 | 3 | 1 | 1 | 80% |
| 伊通县 | 6 | 4 | 0 | 2 | 67% |
| 梨树县 | 61 | 34 | 3 | 24 | 61% |
| 红开区 | 5 | 在禁养区内，无需要再建，待关停或搬迁 |
| **合计** | 109 | 66 | 9 | 29 | 69% |

注：铁西区、经开区无整改任务

二、存在问题

**（一）有动作、实质性进展不大**。部分地方以劝阻、签订停养协议为工作主要推进方式，没有从法律层面、寻求出口等方面深入研究破解路径。全市禁养区养殖场关停或搬迁工作虽已全面启动，但进度刚过50%，且以停养为主，搬迁或拆除量仅占6.7%，剩下的都是难啃的“硬骨头”。

**（二）投资大、政策少矛盾突出**。禁养区内有的养殖企业是全省重点龙头企业，有的是属地政府重点扶持对象，有的养殖项目本身就是产业扶贫项目。禁养区外可供养殖的区域较少，搬迁难度较大；在无政策支持的情况下直接关停，容易激化矛盾。

**（三）综合执法力度亟待加强**。伊通县小孤山镇鑫隆养殖场粪污沟渠式排放，令人触目惊心，严重污染二龙湖饮用水水源地，司法联动不力。其它乱排乱放、手续不健全等违规养殖企业以及拒不配合关停或搬迁企业，亟待通过环保执法予以关停。

**（四）停养企业存在复养可能**。现已停养企业均未拆除配套设施，随着市场行情好转、行政监管放松，极有可能恢复养殖。

**（五）粪污处理设施形同虚设**。铁东区山门镇天运养殖场粪污设施建而未用；伊通县小孤山镇赵阳养殖场（二龙湖水源地保护区内）粪污处理设施不符合“三防”要求，粪污均随意堆放，污染极其严重。

三、督查建议

**（一）切实坚持综合施策**。建立健全县（市）区、乡镇、村屯三级工作责任体系，加大追责问责力度，层层抓好落实。既要注重真情感化，也要注重政策支持，还要结合棚户区改造、重点项目建设等征拆工作，更要加快资产评估，全力推进禁养区养殖场（小区）关停或搬迁工作。

**（二）切实加大执法力度**。各级环保监察部门要积极主动作为，依法查处养殖场（小区）违法行为，从严从重从快处置，并予以公开曝光，始终保持环保执法高压态势，加快关停或搬迁进程。

## **（三）切实注重举一反三**。各地要持续深入推进禁养区养殖场关停或搬迁工作，绝不能“头痛医头，脚痛医脚”，务必不予余力按时间节点完成既定任务。

**（四）切实推进设施建设**。各地要积极争取粪污资源化利用政策资金，在规模化养殖集中区建设有机肥厂、固体发酵池等设施；推进规模化养殖企业建设储粪池、污水池；同时，县乡级政府要加强养殖散户、规下企业管理，力争实现粪污分户收集、集中处理。

另，双辽市白鹤自然保护区内养猪场，土地属于长岭县，且由长岭县审批，建议市生态委协调省环保厅责成长岭县尽快处置；铁西区新月养殖场属辽宁地域，经昌图县审批，建议市生态委协调昌图县尽快处置；双辽市、梨树县、伊通县、铁东区各有1户养殖企业经认定不在禁养区或在禁养区不是规上，需市生态委呈报省生态委从国家备案中撤出。

四平市政府督查室

2018年5月27日