

政 府 工 作 报 告

——2020年1月7日在四平市第八届
人民代表大会第五次会议上

市人民政府市长 郭灵计

各位代表：

现在，我代表四平市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、过去一年工作回顾

2019年是四平振兴发展进程中极具挑战、极富成效的一年。面对经济下行压力持续加大、大事难事相互叠加、风险矛盾交织并存的严峻形势，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察东北重要指示精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署，在市委正确领导下，在市人大、市政协监督支持下，紧紧团结和依靠全市人民，求实争先、逆境奋起，较好完成了稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作任务，向新中国70华诞交出了一份满意答卷！预计全市地区生产

总值增长 4%左右，工业总产值增长 2%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 2.2%，市区地方级财政收入同口径增长 4.2%。

一年来，我们着力稳增长促转型，经济态势稳中向好。主动承接“一主、六双”产业空间布局，出台《四平市产业布局行动纲要》。开展“项目建设年”攻坚行动，全市新建、续建 5000 万元以上项目 151 个，其中亿元以上项目 106 个，精细化工呋喃铵盐搬迁改造、吉林师范大学“双创”中心等项目开复工建设，金士百哈啤产能扩建、金钢钢铁高炉技改等项目竣工投产。招商引资取得新成果，四平市发展大会和现代物流产业合作大会成功举办，“七比七赛”活动持续推进，共签订合同引进项目 76 个，引资额 304.1 亿元。四平面向浙江招商活动、浙商面向四平投资合作实现双向全覆盖，华统生猪、永康五金东北直销中心等一批项目成功落地。对外贸易逐步扩大，出口总额预计增长 28%。做好制造业“三篇文章”，协调湖南中烟、君乐宝、纳爱斯等企业总部增加四平生产份额，四平卷烟厂二类烟产量同比增长 25.8%。助力大清鹿苑、世宝方向机等企业开拓市场，推动吉邦农机、生达玻璃等 12 户停产企业恢复生产。组织我市企业与吉林大学、东北师范大学等高校院所签订产

学研合作协议 20 项，培育高新技术企业 10 户，新增科技小巨人企业 18 户、增幅全省第一。吉林省换热系统中试中心建成使用，康达农机成为全省保护性耕作农机具制造核心企业。巩固粮食主产区地位，新建高标准农田 34 万亩，粮食总产量预计达到 95 亿斤，实现“十五连丰”。大力发展特色农业，新增规模化棚室园区 7 个，棚膜生产面积达到 5.3 万亩；新建标准化养殖场 10 个，畜禽规模化养殖比重达到 76%。坚持农业集约化发展，适度规模经营比重连续三年超过 60%，农业生产综合机械化水平达到 90%。黑土地保护扎实推进，第五届梨树黑土地论坛成功举办，胡春华副总理对保护性耕作给予充分肯定，“梨树模式”走向全国。伊通县被确定为国家农产品质量安全县。现代服务业蓬勃发展，吉林银行等金融机构即将入驻金融街，铁东区与阿里巴巴等电商平台合作迈出新步伐，“千企促销”系列活动成功开展，万嘉购物广场即将投入运营，全市接待游客 550 万人次，同比增长 17%。奋进四平，步履铿锵。

一年来，我们着力抓改革优环境，发展活力充分释放。“最多跑一次”改革领跑全省，推进“多门变一门”和“三集中三到位”，64 个部门 780 个事项进驻政务大厅。政务服务事项梳理、“综窗”改革、工程项目审批

制度改革等省试点任务圆满完成，“无证明城市”改革在全省率先推行。市场监管局行政审批办被评为全国先进集体，梨树县乡镇政府服务能力建设典型经验被民政部向全国推广，伊通县农村集体产权制度改革经验在全省推广。诚信政府建设成效显著，我市信用监测排名由上一年的 252 位升至目前的 136 位，晋位幅度全省第一，创历史最好成绩。深化开发区体制改革，各开发区省内排名全面提升。落实中央减税降费政策，全市新增减税 6.8 亿元。有效解决“过桥贷”问题，为企业节约过桥成本 4328 万元。成功举办全省“金融助振兴”四平专场活动，解决项目和企业融资需求 90 亿元。活力四平，春潮涌动。

一年来，我们着力补短板强弱项，重大战役成效显著。瞄准靶心、精准发力，举全市之力打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”。加强金融行业监管，集中开展非法集资、民间借贷、互联网金融、不良贷款清收等专项整治，查处非法集资案件 18 起，涉案金额 5.8 亿元；对不良贷款立案 301 件，涉案金额 1.3 亿元，金融市场秩序日趋规范。有效化解政府性债务 35.4 亿元，多措并举偿还拖欠民营企业中小企业账款 12 亿元，争取中央和省专项资金支持 23.1 亿元，债务风险

处于可控水平。开展脱贫攻坚“十大专项行动”，实施产业扶贫项目 25 个，改造危房 204 户，解决 9226 人饮水安全问题。实现 11976 人脱贫、35 个贫困村退出、省定贫困片区双辽市摘帽目标，贫困发生率由 2015 年的 5.1% 降至目前的 0.074%，我市在全省考评中保持在第一方阵。狠抓中央和省环保督察反馈问题整改，办结案件 1303 件，完成率 97.3%。全力推进辽河流域治理，各级河长累计巡河 13 万次，清理河道垃圾 8 万吨，处理非法采砂案件 43 起，建成辽河流域治理项目 59 个。在全国地表水环境质量改善排行榜中，我市连续三个季度蝉联第一。持续推进大气环境治理，关停取缔“散乱污”企业 13 家，淘汰燃煤锅炉 59 台。全年空气优良天数比例达到 80.3%，PM2.5 浓度均值为 37 微克/立方米，均达到上级考核标准。攻坚四平，全面发力。

一年来，我们着力抓整治除顽疾，城乡面貌明显改观。市政基础设施不断完善，东丰路立交桥、紫气大路立交桥建成通车，新建改建市政道路 12 条、9 公里，完成排水管网雨污分流改造 66 公里，南北河截污干管等 5 个黑臭水体整治工程全部完工，城市地下综合管廊形成廊体 38.5 公里，完成率 106.7%。开展“走遍四平”环境整治，严格落实“路长制”和小区包保责任制，整治各

类“城市病”1.2万个，集中清除“小广告”35万处，新建改建水冲厕所30座，修复破损路面和人行步道12万平方米，新植树木6.9万株。整治小区物业，全面实行物业分级管理制度，清退乱收费1200余万元，推广华宇社区、喜庆社区模式，创建“幸福小区”50个，全省物业管理工作会议在四平召开。整治房地产市场，处理问题73个，处罚案件19起。整治违章建筑，拆除城区各类违建3.8万平方米，拆除违建别墅17栋。整治“假大棚”，累计拆除1.3万栋、1400余万平方米。整治农村人居环境，新建农村公路103.4公里，在全省率先完成“四好农村路”建设任务；建成乡镇垃圾转运站44个，改造农村厕所1.3万户，全市畜禽粪污综合利用率达到81%。全省农村生活垃圾收集转运处置现场会在双辽市召开，伊通县保南村被授予“中国美丽休闲乡村”称号。全年完成造林68.7万亩，三年造林绿化攻坚任务提前完成。美丽四平，欣欣向荣。

一年来，我们着力办实事惠民生，百姓福祉持续增强。年初确定的民生实事基本完成，改造自备水源小区21个，建设标准化社区卫生服务中心7个，完成失能老人家庭适老化改造200户，新增供热面积150万平方米，4座过街天桥即将竣工。特别是市区“无籍房”问题得到

基本解决，惠及群众 11 万户。就业创业成效明显，“三四三”模式受到人社部表彰，发放创业担保贷款 1.5 亿元，新增就业 3 万人，农村劳动力转移 37 万人。社会保障托底有力，发放养老金 36.8 亿元，城镇医保和新农合制度整合并轨，城乡低保标准进一步提高。公共事业健康发展，全国中小学生研学实践教育营地建设成效显著，中小学课后服务成果持续巩固；医疗“五大中心”建设加快推进，“健康快车”为 1221 名贫困白内障患者实施复明手术，我市顺利通过“全国基层中医药工作先进单位”复审；文化“六馆”全年接待群众 60 万人次，庆祝新中国成立 70 周年系列文化活动、首届满族文化旅游节成功举办，叶赫冰嬉节系列活动在央视播出。全国“双拥模范城”复审工作顺利通过，伊通县获全国民族团结进步模范集体。扫黑除恶专项斗争扎实推进，打掉黑恶势力团伙 28 个，刑事打处 304 人，查封、冻结、扣押涉案资产 5.1 亿元。打掉特大“民族资产解冻”诈骗团伙，抓获犯罪嫌疑人 214 人。“一村一警”工程全面铺开，乡村治安基础进一步夯实。安全生产形势总体平稳，事故起数与死亡人数同比下降 52.8%、55.3%。加大食品药品监管力度，查处案件 231 起。信访攻坚纵深推进，化解信访案件 447 件，化解率 96%。圆满完成新中国成立

70周年地方安保维稳工作，在全省各市（州）中唯一实现北京零非访、零清理的“双零”目标。幸福四平，安居乐业。

一年来，我们着力转作风树形象，政府建设不断加强。贯彻落实全面从严治党工作部署，“不忘初心、牢记使命”主题教育成效显著，干部作风持续好转。政府机构改革顺利完成，职责、机构、人员全部到位，工作效率明显提升。主动接受社会监督，全年办理人大代表建议97件、政协委员提案222件，满意率和办结率均达到100%。强化市资产中心、债务中心、财审中心作用，完善政府预算制度，加大审计监督力度，政务公开和权力运行网上公开全面推进。健全应急预案体系，有效应对恶劣天气、群体事件、火险和疫情，全市未发生较大以上突发事件。建立民意督查、办结和回馈等制度，全年回复办理群众来电、来信、来访和网络留言反馈问题6.8万件，办复率达98.6%。清正四平，俯首为民。

此外，国家安全、国防动员、人防建设、民族宗教、广播电视、妇女儿童、外事侨务、慈善救助、防震减灾、地方志等工作也都取得了新成绩。

通过一年来的不懈努力，我们在一些领域取得了突出成绩，形成新的亮点。一是“放管服”改革走在全国

前列。我市推行的政务服务“无差别全科受理”做法受到国务院第六次大督查通报表扬，四平成为全省唯一一个连续两年在国务院大督查中被通报表扬的城市。二是国家试点项目完美呈现。在城市地下综合管廊国家绩效考核和城市黑臭水体治理竞争性评审中，我市成绩均名列前茅，共获中央财政奖补资金 4.8 亿元。三是卫生城市建设再创佳绩。在三年一次的国家卫生城复审中，我市以优异成绩顺利通过，城市建设和管理水平得到进一步提升。四是“网上群众路线”走出政府新形象。市政府坚持通过贴吧、留言板、随手拍等渠道收集群众意见，3728 件群众烦心事、揪心事得到妥善解决，我市人民网留言和市民热线办理工作被评为全国先进。捷报频传，百姓热议，新使命正在激起创业豪情；亮点纷呈，媒体聚焦，英雄城再次引来公众目光。

各位代表！奋斗充满艰辛，实干成就未来。这是我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，认真贯彻党中央、国务院大政方针，深入落实省委、省政府和市委决策部署的结果，是人大、政协有效监督、大力支持的结果，是广大干部群众团结拼搏、奋发进取的结果。在此，我代表市政府，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和离退休老同志，

向全市广大干部群众、政法干警、驻平人民解放军、武警官兵，向驻平中省直单位，向参与和支持四平发展的各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也要看到，受国际国内、外因内因等因素的综合影响，我们在全面振兴全方位振兴的征程中还面临一些突出矛盾和问题。比如：没有把发展经济摆在第一位，抓经济、谋发展的力度不够；具有支撑力、带动力的大项目不多，产业类、税源类、市场主体投资类项目占比低；产业产品结构不优，产业的智能化、数字化、市场化、国际化程度低，产品的竞争力不强、附加值不高；招商引资项目签约多、落地少，谋划包装不到位，精准度有待提升；开发区基础设施落后，投资吸引力、项目承载力、产业辐射力不强；财政收入增长缓慢，非税收入占比较高，政府债务规模大，还本付息压力大，“三保”支出难度大；营商环境和国内先进地区相比仍有差距，个别干部中存在的“吃拿卡要”现象对营商环境的破坏性大；部分工程项目和征地拆迁预算虚高、浪费惊人、问题突出；干部队伍不作为、慢作为问题依然存在，部门间推诿扯皮现象时有发生，等等。成绩不讲跑不了，问题不讲不得了。对这些问题，我们要积极面对、系统研究、切实解决。

二、今年主要目标及重点工作

2020年是收官“十三五”、全面建成小康社会的决胜之年，也是谋划“十四五”、实现第一个百年梦想的冲刺之年，完成全年任务意义重大、使命艰巨。今年工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神和习近平总书记视察东北重要指示精神，认真贯彻省委十一届六次全会、省委经济工作会议和市委七届八次全会精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，把发展作为第一要务，把招商作为头等大事，把项目落地作为评价标准，打好四平高质量发展“四场战役”，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，推动四平实现全面振兴全方位振兴。

全市经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长5%—6%，规上工业增加值增长5%，固定资产投资增长6%，社会消费品零售总额增长5%，市区地方级财政收入同口径增长3.1%，能源消费总量和单位GDP能耗达到省定标准，城乡居民收入增长与经济增长基本同步，同时确保完成“十三五”规划其他既定目标。

全年重点做好以下八项工作。

(一)以项目建设为中心，全力以赴筑牢发展支撑。坚持引增量、扩总量，把项目做好、动能做实。深度谋划重大项目。精准对接国家新一轮东北振兴重大政策，全面落实《四平市产业布局行动纲要》，对照“十三五”规划做好查缺补漏，深度谋划“十四五”项目，形成支撑四平高质量发展的新的经济增长点。充实和调整重大项目储备库，2020年谋划亿元以上项目150个、10亿元以上项目30个，产业类、税源类项目占比70%以上。聚焦强化产业支撑，重点谋划北方农机产业创新示范基地等91个产业类项目，其中10亿元以上项目24个；聚焦完善基础设施，着重谋划环城路内主干路网贯通等20个城市建设类项目；聚焦满足群众需求，积极谋划职业教育公共实训基地等12个民生类项目；聚焦补齐生态短板，突出谋划辽河流域治污工程等27个环保类项目。全力以赴招商引资。重点围绕“八大产业”，绘制产业链图谱和招商地图，实施产业链招商。推动产业集群发展，重点围绕红开区装备制造、经开区食品药品、新开区基础化工等园区主导产业，着力补链、延链、强链，形成优势产业集聚区。每个开发区今年要完成1平方公里以上产业承载区建设，实现“七通一平”，力争用1至2年时间全部摆满项目。深化开发区体制机制改革，在人事

制度、薪酬制度和“飞地经济”建设等方面要有根本性突破。强力推进项目建设。组建市县两级项目中心，建立“三早”项目问题清单和责任清单。强化对5000万元以上项目的排查调度，确保2020年开工项目应统入统率达到100%。持续推进工程建设项目审批改革，压缩项目审批时间，对重大项目可以容缺审批。推行“一个重大项目、一位市级领导、一个责任部门、一名项目专员、一抓到底”的“五个一”专班机制，提高项目履约率和资金到位率。重点推动一正中成药生产自动化、华能风电场扩建一期等项目及时开工；推动双辽昊华离子膜烧碱搬迁改造、康达农机二期等项目竣工投产。全年新建、续建5000万元以上项目140个，其中亿元以上项目100个。

（二）以乡村振兴为引领，坚定不移实现全面小康。深化农业供给侧结构性改革，继续做好“治河、种树、修路、脱贫、兴业”五篇文章，完善乡村治理机制，推动农业农村高质量发展。全面巩固脱贫成果。聚焦“两不愁三保障”目标，确保剩余建档立卡贫困人口全部脱贫。落实产业、教育、医疗、生态等方面扶贫举措，探索建立防返贫、防致贫长效机制。开展脱贫攻坚“回头看”，巩固现有脱贫成效，切实将各项惠民政策落实落

地。深化农村土地制度改革，加快农村集体产权制度改革进度，增强农村发展活力，发展壮大集体经济。把特色小镇建设作为乡村振兴的重要载体和支撑，重点支持和打造梅花鹿、农机、啤酒、种业等 4 个特色小镇。做大做强玉米经济。发挥四平独特资源禀赋优势，完善、延展和壮大玉米产业链条，擦亮“中国优质玉米之都”品牌。把黑土地作为玉米经济的活水源头，谋划包装黑土地保护全产业链重大项目，推动国家出台黑土地保护配套支持政策，申请建立国家级黑土地保护技术研发中心和黑土地保护示范推广基地，建设高标准农田 30 万亩，推广保护性耕作 300 万亩，实现藏粮于地。培育推广优良玉米品种，扩大与科腾公司合作领域，建设国内一流的育种研发基地，推动玉米产量持续增长，实现藏粮于技。优化玉米种植结构，推广扩种鲜食玉米，探索玉米主食化路径，叫响“四平玉米、时尚口粮”口号。扩大玉米过腹转化规模，推动扶持华统生猪全产业链项目尽快达产见效，让“梨树白猪”享誉全国。拓展玉米精深加工，最大限度提高附加值，打造新天龙品牌，让四平成为全国优质白酒高度基酒基地。加快建设美丽乡村。推进“五清一绿两改”村庄清洁行动，完善农村垃圾收运和畜禽粪污处置利用体系，确保 17 个畜禽粪污区域处

理中心稳定运行。扎实做好农村公路、农田水利、厕所改造、安全饮水、光纤入户等基础设施建设。打造千里乡村风景道，三个县（市）各完成 100 公里，两个区各完成 50 公里，全力建设生态宜居美丽乡村。

（三）以转型升级为抓手，不遗余力提升发展质量。把工业作为经济发展的重中之重，以数字化、智能化为引领，加快新旧动能转换。狠抓经济运行质量。完善工业经济运行监测预警机制，推动 50 户重点企业产值增速达到 10%以上。持续做好增加生产份额、开拓市场、盘活存量“三篇文章”，在扩大增量上下足绣花功夫，扎实推进精细化学品造纸领域感光新材料等重点项目，力争总部企业产值增速达到 12%以上，推动一批停产企业启动生产。着力破解企业融资难融资贵、“两证”办理、要素供应等难题，不断壮大实体经济，激发市场主体活力。推进传统产业升级。优化提升特色装备、食品加工、基础化工、冶金建材等重点产业，实施“数字化+传统产业”提升工程。落实《工业产业跃升实施方案》，抓好企业升级改造。紧紧抓住我省支持四平发展专用车、改装车的重大机遇和“一汽解放四平专用车委托改装合作基地”落地的重大契机，推进专用车产业园建设，改造提升现有专用车企业装备水平，引进一批装备水平高、生产能

力强的企业，力争 2021 年我市专用车生产能力达到 2 万辆。助力新兴产业发展。推进中药大品种二次开发和仿制药一致性评价，实现大清鹿苑吉福莱酒等系列保健食品规模化生产。加速产业数字化转型，抓好 5G 网络与工业互联网融合应用，推动“互联网+制造业”融合发展。加强科技创新服务平台建设，依托红开区、经开区谋划建设吉林省高新技术产业园区。实施科技型企业培育工程，持续深化与浙江大学、吉林大学、中科院长春应化所等高校院所实质性合作，新增高新技术企业和科技小巨人企业 30%以上。支持民营企业壮大。全面贯彻《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，认真落实减税降费政策，抓好清理拖欠民营企业中小企业账款工作，为企业发展松绑解套。优化金融服务，完善政银企沟通协调机制，充分发挥“助保金池”作用，做好“无还本续贷”和“信易贷”工作，为企业发展开辟绿色通道。加大“四类”中小企业培育力度，筛选建立重点企业培育库，加强动态管理和跟踪服务，推动“个转企”“小升规”。完善政策服务体系，提升资本运作能力，推动企业股改上市。

（四）以激发活力为重点，多措并举壮大新兴业态。抢抓服务业发展新机遇，加快构建现代服务业产业体系，

使其成为新的经济增长点。大力发展现代物流。编制物流产业发展规划，立足区位优势，融入国家物流体系，加快推进与周边地区要素禀赋相适应的产业规模化发展。依托昊华化工铁路物流园，打造大宗商品物流中心；依托君汇成品油仓储基地，打造成品油交易物流中心；依托万邦综合批发市场，打造农副产品集散中心。带动区域农业、制造业、商贸等产业集聚发展，形成特色鲜明的枢纽经济。深化与营口港的合作，推动内陆港建设，使四平成为“北粮南运”的存储点、中欧班列通道的集结点、东北地区大宗货物的转运点。繁荣活跃“夜间经济”。建设四平首个24小时不打烊商业街区——华宇熙和万象，对现有商业步行街实施改造，完善配套服务，出台支持政策。推进欧亚综合体、吴中地产综合体、宝泰综合体二期、金谷集团商贸综合体等一批重点商贸项目，充分挖掘欧亚、万达等大型商旅综合体潜在优势，开展特色夜卖活动，丰富夜间消费体验。探索培育“网红经济”。依托吉林工程职业学院、四平职业大学等院校培养网红人才，实施网红电商培训计划。建设网红大厦，打造网红小镇，培育网红“打卡地”，推动成立网红运营公司，力争实现四平电商“买全国、卖全国”。打造特色文旅品牌。积极培育民俗旅游、红色旅游、冰

雪旅游等业态，举办好满族文化旅游节、叶赫冰嬉节、全国大众速滑马拉松赛、第十七届武术之乡大赛等活动和赛事。做好叶赫部王城国家考古遗址公园创建前期工作，加快塔子山公园、伊通大孤山温泉等项目建设，打造一批特色旅游精品项目。

（五）以深化改革为动力，锲而不舍优化营商环境。全面贯彻国务院《优化营商环境条例》，以更大力度深化改革、扩大开放，进一步激发市场主体活力，增强发展动力。深化政务服务改革。推动“最多跑一次”改革向基层延伸，全面推行“一件事一次办”，打造“网上政务超市”，实现区域通办、就近能办和异地可办。深化“无证明城市”和行政审批制度改革，做好权责清单和服务事项基本目录动态调整，开展好市政务大厅标准化建设国家试点任务。开展基层执法整治。加快构建以信用为基础的新型监管机制，运用“互联网+监管”手段，严格落实行政执法“三项制度”和“双随机、一公开”制度，不断提升监管效能。开展全省行政执法备案试点，大力整治基层执法人员“微腐败”，严查每一起案件、不放过每一条线索，坚决打击吃拿卡要、以权谋私等行为。推进诚信四平建设。加强政府诚信建设，坚决兑现合法合规的各项政策承诺，加大对各级政府和公职人员

失信行为惩处力度。加强企业诚信建设，将企业信誉作为授信、贷款的重要前提条件，引导企业树立合法经营、诚实守信的经营理念。加强市民诚信建设，建立重点领域个人信用记录，开展年度诚信市民评选活动。抓好重点领域改革。深化财税体制改革，完善市对区（开发区）财政管理体制及转移支付制度，增强两区发展动力。探索构建“共建、共管、共享”的区域间产业转移税收分享机制，推进“三供一业”分离移交改革，加快建立现代财政制度。启动实施“万名大学生留平计划”，充分发挥硕博人才作用，夯实振兴发展人才支撑。持续推进医疗、教育、社会保障、综合执法等领域改革，全面释放改革红利。扩大对外开放水平。背靠长春，向南、向海要未来。尽快研究对接长平一体化发展的平台、载体和配套政策，建设长平工业走廊，争取设立四平市保税仓库。立足金华、深耕浙江，推动12个合作项目尽快落地见效。用足用活对外经贸发展政策，全面加强在营口市战略合作，实现借船出海，加快融入国家“一带一路”，打造哈长城市群向南开放的桥头堡。举办好第二届四平发展大会、东北农副产品展销会等活动。

（六）以辽河治理为统领，久久为功建设生态家园。坚持以习近平生态文明思想为引领，强力整治污染顽疾，

高质量完成中央和省环保督察反馈问题年度任务销号清零，推动全市生态环境质量持续好转。打赢辽河治理攻坚战。坚定辽河流域治理思路，坚持污染防治和生态修复两手抓，积极谋划“十四五”治理项目和中远期项目。加快辽河流域重点项目建设，推动铁东老工业区管线改造、铁西区生活垃圾综合处理厂等治污项目如期投入运行。加强污水处理厂运行指导，最大限度提升治污效能。狠抓河长制落实，建立重点河流水质分析研判制度，持续推进河湖“四乱”整治，抓好水源涵养林和河道两岸保护带建设。加强四平城区河湖（库）水系连通调度，保证生态用水需要。打响大气治理保卫战。全面落实三年行动计划，提高重污染天气应对能力。高标准开展工业、机动车等污染物集中攻坚，持续推进重点行业排污许可证核发工作。提高秸秆综合利用率，坚决杜绝秸秆露天焚烧、随意焚烧现象。全年空气优良天数力争达到300天以上，PM2.5浓度控制在35微克/立方米以内。打好土壤治理持久战。继续开展土壤详查和侵占破坏生态环境问题排查整治，突出抓好重金属和固体废物污染防控，持续开展“绿盾”专项行动，加大退耕还湿和湿地植被恢复力度。有效防控农业面源污染，确保化肥、农药使用量负增长。有序推进土地综合整理，提高土地质

量水平。深入推进造林绿化三年攻坚，突出抓好“四边”植树，全年完成造林绿化 23.6 万亩。

（七）以宜居宜业为导向，千方百计提升城市品质。深入贯彻党的十九届四中全会精神，科学规划、精心建设、严格管理，驰而不息创建全国文明城市，加快推进城市治理体系和治理能力现代化。坚持高起点规划。注重地上与地下统筹、当前与长远并重、新城与旧城协同，统筹推进四平市国土空间规划编制工作，实现“多规合一”，确保上下规划同步、大小规划协调。推进高质量建设。坚持“政府主导、社会参与、居民支持”的原则，启动 103 个老旧小区改造工程，增加养老、托幼等民生服务，打造便利生活圈。巩固城市黑臭水体治理成果，采取控源截污、内源治理、疏浚活水等措施，重点实施雨污分流改造、南北河生态修复等项目。抓好城市地下综合管廊后续建设，用好国家奖补资金，加快管线入廊进程，推动已建成管廊早日投入使用。推进市政道路建设，逐步形成“十三横、十二纵”城市骨干路网。加快牙四公路桑树台至四平段、叶马公路二龙湖至叶赫段道路建设，完善城乡道路网络。实施高水平管理。深入推进“走遍四平”环境整治，加快实施城市管理效能提升三年行动方案，重点开展违章建筑、违法使用地下水、

老旧车棚专项整治，做好“无籍房”收尾工作，加强小区物业管理，提高物业服务市场化水平。开展垃圾分类试点工作，完善小区垃圾分类收集配套设施，增强市民垃圾分类意识。推进“智慧城市”建设，加快城市管理数字化平台建设和功能整合，建立完善城市服务管理大数据库，持续增强城市治理能力。塑造高品位文化。突出满族文化和红色记忆两大主线，保护利用好二龙湖古城、叶赫部王城、偏脸城等文化遗存，推陈出新二人转优秀曲目，打造独具特色的区域文化品牌。精心培育植根群众、服务群众的文化载体和文化形式，充分利用现有设施开展丰富多彩的文体活动，提升基层文化队伍整体素质，激发广大市民爱四平、爱家乡的热情，增强城市向心力和凝聚力。

（八）以服务人民为宗旨，尽心竭力推动民生改善。坚持以人民为中心的发展思想，加快补齐民生短板，努力满足人民群众对美好生活的向往。筑牢社会保障。依托四平职业大学成立创业学院，创建各级农民工返乡创业基地，全力稳就业、促创业。进一步提高城乡低保标准，推进农村养老服务体系建设，开展医保基金监管方式创新国家试点工作，织密织牢保障网。发展社会事业。统筹推进城乡教育均衡发展，加大普惠性学前教育资源

开发力度，提高中小学教育教学质量，积极推进产教融合、校企合作，大力加强师德师风建设。建立全民参与共享的全域科普工作体系，提升市民科学素质。开展“健康四平”行动，持续加强中医药工作，积极推进市结核病医院和市中心血站迁建项目，大力提升基层医疗服务能力。做好“双拥”和退役军人安置工作，保持全国“双拥模范城”荣誉。促进军民融合产业发展，推动基础设施军地共建共享。同时，统筹推进民族宗教、慈善、红十字、妇女儿童、残疾人等各项工作。守护群众安全。加快推进市域社会治理现代化建设，积极申报国家试点城市。打赢扫黑除恶专项斗争，做好重大敏感节点安保工作，全力营造安定祥和的社会环境。牢固树立安全发展理念，狠抓企业安全生产责任“五个必须落实”，严格执行《部门安全生产主要责任清单》，坚决遏制重特大生产安全事故发生。开展“信访积案整治年”活动，全市每月至少化解10件信访积案，落实市县两级领导接访、包案等制度，防止发生非正常上访和大规模群体性事件。

在做好各项民生工作的同时，重点推进10件民生实事：
①加快四平市图书馆、博物馆、大剧院、滑冰馆建设步伐，年内实现部分场馆向公众开放，为广大市民提供优

良的文体活动场所。②巩固“幸福小区”创建成果，结合老旧小区改造，再创建30个“幸福小区”。③加快城镇小区配套幼儿园建设，大幅提高普惠性幼儿园覆盖率，方便适龄儿童就近入园。④改造东方居等小区地下管网，解决下水不畅、环境污染等问题。⑤开展部分老旧小区楼道、楼宇门整修行动，改善市民居住环境。⑥在市区新建20个水冲厕所，完善城市公共服务设施。⑦广泛开展就业创业培训，全年完成培训1万人以上，切实提高劳动力素质。⑧在铁东区、铁西区各建1个智能化公共停车场，缓解市民停车难问题。⑨全面开展住宅小区及大型公共场所电梯安全专项检验、监察和维保行动，完善行业制度，确保广大居民人身安全。⑩实施“120”急救指挥系统改造升级，精准调度，切实提高急救处置能力。

三、创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府

打铁还需自身硬。建设人民满意的服务型政府，必须全面加强政府自身建设，全面提高政府工作效能，切实履行好党和人民赋予的神圣职责。

（一）建设法治政府。治国凭圭臬，安邦靠准绳。要建立政府工作人员尊法学法守法用法的制度机制，推

进各级政府事权规范化、法律化，坚决消除权力设租寻租空间。要完善细化重大决策启动、公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等制度，明确决策责任，提高决策质量和效率。要依法接受人大法律监督、自觉接受政协民主监督、主动接受群众和舆论监督，大力推进政务公开，把政府工作放在全社会“聚光灯”下规范运行，使人民赋予的权力真正用来造福人民。

（二）建设实干政府。空谈误国，实干兴邦。市政府班子成员要当先锋、打头阵，带头跑好服务发展“第一棒”，传递动力、传导压力，对经济运行、项目建设、生态环保等重点工作扭住不放、一抓到底。政府系统广大干部要有“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声”的从政情怀，对群众反映的热点问题，必须认真对待、及时办理，真正把群众“需求侧”作为政府工作“供给侧”。要强化全市“一盘棋”意识，厘清职责边界，加强制度建设，坚决破解部门间推诿扯皮、相互掣肘的痼疾，全力打造高效政府。

（三）建设节俭政府。历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。要细化落实中央关于政府过“紧日子”的相关要求，严格办公运行、后勤保障、会议差旅、公务接待、出国出境等标准，确保一般性支出和“三公”经费只减

不增，用政府的“苦日子”保障人民群众的“好日子”。要严格落实防范政府债务风险相关政策，严格执行政府性投资项目管理规定，严格项目造价及成本管理，从根本上解决政府投资项目工程造价居高不下、投资预算超概算、决算超预算等问题，真正把有限资金用在刀刃上。

（四）建设廉洁政府。水不流则腐，政不廉则败。要严格落实党风廉政建设制度规定，切实履行好“一岗双责”，分管领域和分管部门发生违规违纪问题，要追究分管领导和部门领导责任。要强化权力制约，加强财政资金和国有资产全过程管理，聚焦重点工程、重点领域、关键岗位，加强廉政风险防控，持续强化对公共资金、工程建设、政府采购等领域审计监督，从源头预防腐败，全力打造风清气正的政府形象。

各位代表！征程万里风正劲，中流击水再扬帆。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委坚强领导下，紧紧依靠全市人民，担当新使命，健步新征程，逐梦新时代，为决胜全面小康、建设“美丽四平、幸福家园”而努力奋斗！