

关于四平市 2019 年财政决算 和 2020 年 1-8 月预算执行情况的报告

--2020 年 9 月 23 日在市八届人大常委会第三十四次会议上

四平市财政局局长 郭建政

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市政府委托，向本次会议报告四平市 2019 年决算和 2020 年 1-8 月预算执行情况，请予审议。

一、2019 年财政决算情况

2019 年，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实市委的决策部署，严格执行市人大审查批准的预算，坚持稳中求进的工作总基调，落实积极的财政政策，努力开源节流，重点和民生支出得到有力保障，预算执行平稳有序，决算情况总体较好。

（一）一般公共预算收支决算情况

2019 年全市¹一般公共预算收入²完成 507600 万元，完成调整预算的 102.2%，增长 18.6%。2019 年全市一般公共预算支出完成 3250169 万元，完成调整预算的 104.1%，增长 11.9%。

¹全市：计算口径含市区、公主岭市、梨树县、伊通满族自治县、双辽市。

²一般公共预算收入：即地方级财政收入，指剔除上解中央和省级财政之后，地方财政留成的税收收入和非税收入。

2019年市区³一般公共预算收入完成239935万元，完成调整预算的102.1%，增长18%。2019年市区一般公共预算支出完成809138万元，完成调整预算的108.9%，增长19.9%。

2019年，市区一般公共预算收入239935万元，加上省补助收入547481万元、债务转贷收入49397万元、调入预算稳定调节基金20274万元、调入资金和上年结余资金等106492万元，一般公共预算收入总计963579万元。市区一般公共预算支出完成809138万元，加上上解省支出13376万元、债务还本支出18564万元、安排预算稳定调节基金和结转下年支出等122501万元，一般公共预算支出总计963579万元，收支相抵是平衡的。

（二）政府性基金收支决算情况

2019年市区政府性基金收入完成162876万元，完成调整预算的131.9%，增长80.5%。2019年市区政府性基金支出完成170111万元，完成调整预算的87.3%，下降11.6%。

2019年市区政府性基金收入162876万元，加上上年结余收入、省补助收入和债务转贷收入等80680万元，基金收入总计243556万元。2019年市区政府性基金支出170111万元，加上债务还本支出、调出资金、年终结余等73445万元，基金总支出为243556万元，收支相抵是平衡的。

二、2019年预算执行效果

2019年，全市财税部门认真贯彻落实市委决策部署，顶住“三期叠加”的巨大压力，依法征收理财，服务中心大局，为

³市区：计算口径含市直、铁东区、铁西区、四平经济开发区、红嘴经济技术开发区。

全市经济社会发展提供了有力保障。

（一）开源节流确保财政运行平稳。面对宏观经济下行、政策性减收等诸多不利因素，深入研判税收形势，强化税源管控，着力挖潜增收。积极协调执法执纪等非税收入大户，确保非税收入按序时进度足额入库。积极争取上级专项资金 38.2 亿元，为缓解全市财政收支矛盾发挥了至关重要的作用。持续盘活财政存量资金，全年市区共盘活财政存量资金 3.6 亿元，有效避免资金沉淀，为全市积蓄可用财力。大力压减一般性支出 2.2 亿元，统筹财力用于保障重点支出、民生实事。

（二）全力保障重点工作有序进行。坚决打好打赢脱贫攻坚战，投入 1600 万元扶贫专项资金，助力 125 个贫困村、41652 人脱贫。持续加大环境保护投入力度，拨付 11 亿元，用于辽河流域水污染治理、南北河治理、污水处理等项目，生态环境得到极大改善。采取借新还旧、出售抵押资产、盘活土地资源等有效手段，化解存量债务，缓解偿债压力，全年共化解各类债务 35.4 亿元。深入开展扫黑除恶专项斗争，拨付扫黑除恶经费 1115 万元，有力推动了扫黑除恶与“平安四平”建设工作。

（三）千方百计增进民生福祉。坚持财力重点向民生领域倾斜，市区用于民生支出 66 亿元，占总支出的 81.5%。基础设施建设进一步完善，紫气大路、东丰路立交桥竣工通车，“走遍四平”环境整治行动深入推进，市容市貌全面提升。社会保障事业稳中有进，农村最低生活保障标准由每人每年 3600 元提高到 3900 元，城市和农村特困人员基本生活救助标准分别由年

人均 7800 元和 4560 元提高到 8424 元和 4680 元。医疗保障水平稳步提升，城乡居民基本医疗保险政府补助标准由每人每年 490 元提高到 520 元。公益事业成效显著，全力支持农村“厕所革命”，建设规范化公厕 4510 个，18000 人直接受益。

（四）提质增效促进经济高质量发展。全面贯彻落实市委七届八次全体会议精神，以转方式、调结构为重点，促进实体经济转型升级。认真落实国家减税降费政策，开展减税降费政策落实专项检查，联合税务部门深入企业开展“三问三送”调研走访活动，实地宣讲政策，帮助企业和纳税人解决实际困难，全年政策性减税 4.3 亿元。降低社会保险费率、部分不动产登记费，减免行政事业性收费等，合计减收 1.53 亿元，切实减轻企业负担。帮助企业做好助保金池资金续贷工作，为企业争取科技创新专项资金，为再就业、创业人员提供创业担保贷款贴息资金，同时多渠道筹集资金解决民营企业中小企业拖欠账款问题。

2019 年，全市各级财税部门紧扣主责主业，攻坚克难、砥砺前行，较好完成了全年各项工作任务，但也清醒认识到：随着国家“减税降费”政策持续，宏观经济下行压力加大，财政增收工作异常艰难；市区财政盘子小，刚性支出随经济发展不断增加，财政收支矛盾进一步加剧；地方政府债务化解任务艰巨繁重。对于这些问题，我们必须高度重视，认真研究措施加以解决。

三、2020 年 1-8 月预算执行情况

（一）一般公共预算收支执行情况

1-8月，全市¹一般公共预算收入完成253345万元，增长3.2%；全市一般公共预算支出完成1456221万元，下降2.1%。

1-8月，市区⁵一般公共预算收入完成174052万元，完成年初预算的89.7%，增长3.8%；市区一般公共预算支出完成516259万元，完成年初预算的76.4%，相比去年基本持平。

前8个月，市区财政收入实现平稳增长，在全省九各市（州）中排名第3位，主要依靠国有资产转让、地下综合管廊出售以及政府资产抵债交易环节契税等一次性收入拉动的。前8个月，市区财政支出小幅下降，主要是上年同期拨付历史欠款，拉高了基数。

（二）政府性基金收支执行情况

1-8月，市区政府性基金收入完成197984万元，完成预算的168.4%，是上年同期的4.8倍，主要是土地抵债化解拖欠中小企业、民营企业账款，缴纳国有土地使用权出让金收入192676万元的拉动。1-8月，市区政府性基金支出完成83116万元，完成预算的52.6%，增长2.7%。

四、今年后四个月重点工作

今年是脱贫攻坚和全面建成小康社会的决战决胜之年，发展任务艰巨繁重。当前，受经济下行、疫情形势不确定等因素影响，财政减收增支结构性矛盾突出，“六稳”“六保”形势

¹全市：2020年计算口径含市区、梨树县、伊通满族自治县、双辽市。

⁵市区：计算口径含市直、铁东区、铁西区、四平经济开发区、红嘴经济技术开发区。

依然严峻。从前8个月预算执行情况看，全市各级财税部门坚持稳中求进工作总基调，落实积极的财政政策，全面做好“六稳”工作、落实“六保”任务，全力保障常态化疫情防控，坚决打赢三大攻坚战，促进经济高质量发展。后4个月，我们将继续按照市委的决策部署，深入学习贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，坚定信心、鼓足干劲、强化担当、着实举措，扎扎实实做好全年财税工作。

（一）深挖财政收入。强化依法征收，狠抓综合治税，充分发挥财政收入预警联席会议制度作用，研究解决征收问题，确保应收尽收。挖掘税收潜力，堵塞征管漏洞，重点关注财政投资项目产生的税费收入，确保颗粒归仓。加强统筹协调，形成工作合力，做好非税收入征缴入库工作，聚集可用财力。盯紧政策导向，紧密跟踪对接，研究、谋划、包装可行项目，积极争取各类资金。

（二）严控财政支出。牢固树立长期过“紧日子”思想，出台管理办法，加强预算刚性约束，大力压减一般性开支，进一步降低政府运行成本。严格执行“三保”预算，按轻重缓急拨付项目资金，原则上不再追加预算，确保全市财政总体运行平稳。加强绩效管理，树牢绩效观念，进一步强化预算部门主体责任，注重绩效评价结果应用，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，做到“花钱必问效，无效必问责”。

（三）狠抓重点工作。贯彻落实市委部署要求，扎实推进“六稳”“六保”工作，坚决保障常态化疫情防控，大力支持

社会保障、卫生教育、城市建设等重点支出。坚决打赢“三大攻坚战”，推进扶贫工作圆满收官，持续加大生态治理、环境整治投入，防范化解债务风险，遏制隐性债务增量。落实市领导包保债券使用进度工作机制，强力推进专项债券项目建设，带动地方经济社会发展。

（四）加强财政管理。完善市对区财政管理体制，调动各区组织收入积极性，推动均衡发展，实现基本公共服务均等化。推进扶贫资金动态监控平台和直达资金动态监控平台建设，按照预算层级、使用部门、支出功能分类等进行监控，实现对财政资金分配、下达、使用和绩效等方面的全流程管理。强化国有资产管理，起草《关于市直党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管的实施方案》《四平市改革国有资本授权经营体制实施方案》，推动市级国有融资平台公司市场化转型，加快实现由管企业向管资本转变。认真组织开展国有资产清查工作，积极协调各债务单位做好用土地、房产清偿债务工作。继续推进国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作，确保改革顺利完成。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，后四个月，我们将在市委的正确领导和市人大的依法监督下，坚定信心、埋头苦干，努力完成全年预算和各项财政工作任务。