

关于四平市 2020 年财政决算 和 2021 年 1-8 月预算执行情况的报告

--2021 年 9 月 23 日在市八届人大常委会第四十二次会议上

四平市财政局局长 郭建政

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市政府委托，向本次会议报告四平市 2020 年财政决算和 2021 年 1-8 月预算执行情况，请予审议。

一、2020 年财政决算情况

2020 年，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平总书记视察吉林、视察四平重要讲话重要指示精神为统领，全面落实市委的决策部署，严格执行市人大审查批准的预算，坚持稳中求进的工作总基调，落实积极的财政政策，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力做好“六稳”“六保”工作，预算执行平稳有序，重点和民生支出得到有力保障，决算情况总体较好。

（一）一般公共预算收支决算情况

2020 年市级一般公共预算地方级财政收入 125,063 万元，剔除不可比因素，比上年同口径增长 3.8%。2020 年市级一般公

共预算支出 711,573 万元，比上年增长 16.7%。

汇总市级和区级预算执行情况,2020 年市区¹一般公共预算地方级财政收入 211,190 万元，完成调整预算的 100.6%，剔除不可比因素，比上年同口径增长 3.6%。2020 年市区一般公共预算支出 924,070 万元，完成调整预算的 108.6%，比上年增长 14.2%。

平衡情况：市区一般公共预算地方级财政收入 211,190 万元，加上债务转贷收入 62,151 万元、省补助收入 543,317 万元、上年结转 80,794 万元、调入资金 193,285 万元和动用预算稳定调节基金 30,609 万元，市区财政收入总计 1,121,346 万元。市区一般公共预算支出 924,070 万元，加上债务还本支出 60,003 万元、上解省支出 15,023 万元、补充预算稳定调节基金 42,612 万元和年终结转 79,638 万元，市区财政支出总计 1,121,346 万元。市区财政收支实现平衡。

汇总市区和县(市)预算执行情况,2020 年全市²一般公共预算地方级财政收入 337,991 万元，完成调整预算的 97.7%，剔除不可比因素，比上年同口径增长 3.4%。2020 年全市一般公共预算支出 2,572,962 万元，完成调整预算的 118.9%，比上年增长 7.3%。

(二) 政府性基金收支决算情况

2020 年市区政府性基金收入 287,063 万元，比上年增长

¹ 市区：计算口径含市直、铁东区、铁西区、四平经济开发区、红嘴经济技术开发区

² 全市：计算口径含市区、梨树县、伊通满族自治县、双辽市。

76.2%。2020年市区政府性基金支出178,409万元，比上年增长4.9%。

平衡情况：市区政府性基金收入287,063万元，加上债务转贷收入124,350万元、上年结转收入38,643万元、省补助收入29,875万元，市区政府性基金收入总计479,931万元。市区政府性基金支出178,409万元，加上债务还本支出600万元、调出资金188,388万元、年终结转112,534万元，市区政府性基金支出总计479,931万元。基金总收入与基金总支出平衡。

二、2020年预算执行效果

（一）聚焦高质量发展，进一步激发经济社会发展活力

坚决落实习近平总书记视察吉林视察四平重要讲话重要指示精神，顶住疫情冲击和政策性减收带来的巨大压力，全力落实“六稳”“六保”任务。大力压减一般性支出，制定《关于保基层运转的实施方案》，迅速分配下达中央直达资金，加大对区转移支付力度，有效保障市、区两级财政平稳运转。充分发挥财政资金的杠杆作用，持续落实国家减税降费政策，全年累计减税降费8.17亿元。设立财政扶持产业发展专项资金，向上争取中小企业发展资金，帮助重点企业办理助保金池贷款，有效激发企业活力、提振市场信心。

（二）聚焦三大攻坚战，进一步强化公共财政保障能力

助力精准脱贫圆满收官，全年投入财政扶贫资金2,327万元，其中市级配套金额远超过中央、省级扶贫资金。优先保障

环保专项资金拨付，累计投入 1.8 亿元，重点支持辽河流域生态修复，流域 4 个出省断面全部达到国家考核标准；加大宜居城市建设投入力度，全年污水治理、垃圾清运等累计投入 8,531 万元。防范化解政府性债务风险成效显著，2020 年，市区共偿还地方政府性债务本息 9.56 亿元，化解政府隐性债务 29.7 亿元，超额完成省绩效考核目标；通过变现盘活土地、房产，解决拖欠中小企业民营企业账款 15.5 亿元。

（三）聚焦民生福祉，进一步提升城市幸福指数

坚持党政机关过“紧日子”，节约资金全部用于民生领域，全年民生支出 76.2 亿元，占总支出的 82.5%。着力支持基础设施建设，投入近 1 亿元保障老旧小区改造阶段性任务如期完成，筹措资金支持 14 条市政道路顺利通车。全力保障社会稳定和群众生命财产安全，累计拨付资金 1.2 亿元，支持疫情、台风、冰雪等重大疾病和灾害的防控与救助。有序提升公共服务水平，城乡居民最低生活保障标准分别提升 4%和 5%，基本公共卫生服务人均补助标准提升 8%；促进各阶段教育水平均衡发展，教育领域投入较去年增长 2.5%。

（四）聚焦创新驱动，进一步深化全市财政改革

开展财政事权和支出责任划分改革，形成分工合理、权责一致的体制机制，持续推动市区基本公共服务均等化，促进各区均衡发展。政府非税收入收缴和财政电子票据系统正式上线运行，财政政务服务和监管效能显著提升，进一步实现“信息

多跑路，百姓少跑腿”。深化政府采购改革，年初启动的政府采购“云平台”运行良好，通过平台实施的政府采购较其他大型电商平台节资率达19%。

（五）聚焦制度建设，进一步提高财政精细化管理水平

全面实施财政预算绩效管理，完善预算绩效激励机制和硬性约束，推动实现“花钱必问效、无效必问责”。制定党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管的实施方案和改革国有资本授权经营体制的实施方案，推动平台公司向市场化转型。强化国有资产管理，制定企业国有资产产权登记业务工作规程，开展多轮国有资产清查，为化债工作奠定基础。推进扶贫资金和直达资金动态监控平台建设，实现扶贫资金和直达资金分配、下达、使用的全流程监管。

2020年，全市各级财税部门紧扣主责主业，攻坚克难、砥砺前行，较好完成了全年各项工作任务，预算执行总体平稳，但也要清醒地认识到，我市财政事业发展还面临一些矛盾和困难，主要体现在：一是受经济下行、新冠疫情、减税降费等多重因素叠加影响，财政增收工作异常艰难；二是市区财政盘子小，刚性支出随经济发展不断增加，财政收支矛盾进一步加剧；三是近两年进入偿债高峰期，地方债务化解任务艰巨繁重。对于这些问题，我们将高度重视，认真研究有效措施，努力加以解决。

三、2021年1-8月预算执行情况

（一）一般公共预算执行情况

1-8月，市区一般公共预算全口径财政收入418,204万元，增长3.6%；市区一般公共预算地方级财政收入172,558万元，完成预算数的77.8%，下降0.9%；市区一般公共预算财政支出489,136万元，完成预算数的75.3%，下降5.3%。

1-8月，全市一般公共预算全口径财政收入完成585,309万元，增长7.7%；全市一般公共预算地方级财政收入完成277,725万元，增长9.6%；全市一般公共预算财政支出完成1,440,373万元，下降1.1%。

（二）政府性基金预算执行情况

1-8月，市区政府性基金预算收入完成149,420万元，完成预算数的60.1%，下降24.5%，其中：国有土地使用权出让收入144,029万元，下降25.2%；市区政府性基金预算支出112,154万元，完成预算数的33.2%，增长34.9%，其中：国有土地使用权出让收入安排的支出79,409万元，增长87.5%。

四、今年后四个月重点工作

（一）依法依规组织财政收入

强化依法征收，狠抓综合治税，充分发挥财政收入预警联席会议制度作用，采取分解任务、压实责任、按月通报等手段抓好常态收入，确保应收尽收。加强统筹协调，盯紧执收执罚大户和资源资产出租出让单位，确保依法依规按序时进度缴库。按照年初制定的土地出让计划，配合自然资源等部门重点抓好

土地出让金收入，加快推进入库进度。

（二）有保有压保障重点支出

牢固树立长期过“紧日子”思想，严控一般性支出，根据实际情况进一步压减各项支出，进一步降低政府运行成本。严格执行“三保”预算，优先安排“三保”支出，按轻重缓急拨付项目资金，切实兜牢“三保”底线，确保全市财政总体运行平稳。积极筹措资金全力保障市委、市政府重点工作任务，支持老旧小区改造、辽河流域治理、海绵城市建设等国家、省重点工程。

（三）切实防范财政运行风险

加强债务风险监控，完善预案，强化预警，牢牢守住不发生系统性风险的底线。继续通过争取再融资债券、资产抵债、市场化融资等方式化解债务外，不断拓宽化债思路，创新化债路径，探索新的方式方法研究解决当下化债难题。加强资金调度、预警监控等工作措施，严格落实企业职工基本养老保险省级统筹制度，确保“三保”不出问题，保障养老金按时足额发放。进一步压实主体责任，对收支矛盾、暂付款项、库款保障水平等风险点，强化财政运行监测，及时防范化解运行风险。

（四）不断提升财政管理水平

按照 2021 年财政资金拨付管理办法，进一步优化细化追加预算、专项资金、采购资金等支出管理，提升资金管理水平。构建常态化财政资金直达机制，加强直达资金监控平台日常监

督管理，进一步加快中央直达资金的分配、拨付进度。推进预算管理一体化建设，硬化预算执行，强化预算绩效管理，提高资金使用效率。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，后四个月，我们将在市委的正确领导和市人大的依法监督下，坚定信心、埋头苦干，努力完成全年预算收支和各项财政工作任务。

附件：四平市 2020 年财政决算（草案）和 2021 年 1-8 月
预算执行情况表