

关于四平市 2022 年财政决算和 2023 年 1-8 月预算执行情况的报告

--2023 年 9 月 12 日在市九届人大常委会第 13 次会议上

四平市财政局局长 郭建政

各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市政府委托，向本次会议报告四平市 2022 年财政决算和 2023 年 1-8 月预算执行情况，请予审议。

一、2022 年财政决算情况

2022 年，全市财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在市委的坚强领导和市人大依法监督下，立足资金统筹一盘棋，狠抓增收节支两条线，坚持多措并举防风险，有效应对宏观经济下行、疫情影响等不利因素，全力保障经济社会平稳发展。

（一）一般公共预算收支决算情况

2022 年市级一般公共预算地方级财政收入 69118 万元，比上年下降 45.6%。市级一般公共预算支出 511940 万元，比上年下降 11.1%。

汇总市级和区级预算执行情况，2022 年市区¹一般公共预算地方级财政收入 150035 万元，完成调整预算的 92.3%，比上年

¹市区：计算口径含市直、铁东区、铁西区、四平经济开发区、红嘴经济技术开发区

下降 35.2%，剔除留抵退税因素，比上年同口径下降 31%，再剔除疫情、其他一次性收入等不可比因素，比上年同口径增长 3.6%。2022 年市区一般公共预算支出 714785 万元，完成调整预算的 113.5%，比上年下降 7.4%。

平衡情况：市区一般公共预算地方级财政收入 150035 万元，加上债务转贷收入 99000 万元、省补助收入 544560 万元、上年结转 135553 万元、调入资金 23422 万元和动用预算稳定调节基金 30267 万元，市区财政收入总量 982837 万元。市区一般公共预算支出 714785 万元，加上债务还本支出 82588 万元、上解省支出 10927 万元、补充预算稳定调节基金 12267 万元，市区财政支出总量 820567 万元。收支相抵，结转下年支出 162270 万元。

汇总市区和县(市)预算执行情况，2022 年全市²一般公共预算地方级财政收入 266145 万元，比上年下降 31.9%。2022 年全市一般公共预算支出 2173280 万元，比上年下降 0.2%。

（二）政府性基金收支决算情况

2022 年市区政府性基金收入 75566 万元，比上年下降 31.9%。市区政府性基金支出 161886 万元，比上年下降 18.5%。

平衡情况：市区政府性基金收入 75566 万元，加上债务转贷收入 108700 万元、上年结余 33777 万元、省补助收入 3732 万元，调入资金 4233 万元，市区政府性基金收入总计 226008 万元。市区政府性基金支出 161886 万元，加上债务还本支出 3568 万元、

²全市：计算口径含市区、梨树县、伊通满族自治县、双辽市。

上解省支出 2413 万元，调出资金 10243 万元，市区政府性基金支出总计 178110 万元。收支相抵，结转下年支出 47898 万元。

（三）社会保险基金决算情况

2022 年，四平市社会保险基金收入 330464 万元，完成预算的 103.5%，比上年增长 19.3%，其中：保险费收入 182629 万元，财政补贴收入 143783 万元，利息收入 1758 万元，其他收入 2294 万元。加上滚存结余收入 262680 万元，收入总计 593144 万元。社会保险基金支出 302731 万元，完成预算的 103.5%，比上年增长 13.4%，其中：社会保险待遇支出 299955 万元，其他支出 2776 万元。收支相抵，年末滚存结余 290413 万元。

（四）政府债务情况

2022 年省政府下达市区地方政府债务限额 139.2 亿元，比上年增长 12.2 亿元。其中：一般债务限额 89.3 亿元；专项债务限额 49.9 亿元。截至 2022 年末，市区地方政府债务余额 125.25 亿元。其中：政府债务 123.51 亿元；或有债务 1.74 亿元（政府负有担保责任的债务 1.53 亿元，政府负有救助责任的债务 0.21 亿元）。

二、2022 年预算执行效果

（一）开源节流并重，全力支持稳大盘促发展

努力拓展财力空间，会同行管部门研究谋划债券项目，全年争取政府新增债券资金 12.22 亿元，比上年增长 5.58 亿元；积极争取省财政厅支持，全年省补助收入比上年增长 8 亿元；盘活存

量资金，全年收回市直部门趴账资金 5602.63 万元。严控一般性支出，“过紧日子”思想向“过苦日子”思想转变，大力压减“三公”经费、会议费、维修费等一般性支出，努力兜住“三保”底线，防范财政运行风险。助力稳经济大盘，落实农民进城购房、青年干部落户购房补贴 1229 万元；支持“旗 E 春城 旗动吉林”工程配套设施建设，发放新能源汽车各类补贴 1304 万元；支持中小微企业入规入统，支付各类奖补资金 5.38 亿元；支持举办各类促消费活动，累计撬动消费 4.59 亿元。

（二）把牢政治方向，全面贯彻上级方针政策

落实国家退税减税降费政策，2022 年全市退税减税降费 5.77 亿元，其中增值税留抵退税 5.1 亿元，降费 0.67 亿元。防范政府性债务风险，2022 年市区偿还政府性债务本息 12.8 亿元，化解隐性债务 7.32 亿元，同步开展以资抵债工作，目前市区债务风险总体可控。助力乡村振兴发展，投入资金 3737 万元保障过渡期内脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，同步做好资金下达、进度督导、使用公开等工作；拨付各类涉粮、涉农补贴 9000 余万元，扛稳维护粮食安全重任。支持改善生态环境，多渠道筹措资金 5350 万元，支持雨污分流改造、南北河生态修复、海绵城市等工程建设；投入 3000 万元用于垃圾清运、城市绿化等工作，城市环境改善明显。

（三）多方筹措资金，推动民生福祉再上台阶

全程保障疫情防控资金，累计拨付方舱医院建设暨核酸检

测、防控物资储备等资金 2.5 亿元。基本民生保障稳中有进，投入 3994 万元用于城乡居民基本养老保险补助，2022 年城市和农村低保标准较上年分别增长 7%和 16%，城乡居民基本医疗保险财政补助标准较上年增长 4%，保障群众老有所养、困有所济、病有所医。筹措资金推动普惠性项目建设，加快推动老旧小区改造和保障性安居工程建设，进一步改善群众居住条件；多方筹集资金支持我市综合养老服务示范中心、文化艺术中心、滑冰馆等项目，拓展社会服务覆盖面。

（四）坚持行稳致远，多项改革初见成效

国企改革三年行动圆满收官，完善国企“三重一大”决策机制，厘清决策权限，规范决策流程；健全市场化经营机制，对国企经理层成员任期制和契约化管理提出具体指导意见，进一步激发企业活力，促进高质量发展。持续深化非税收入电子化改革，优化非税收入收缴电子化管理规程，纳入电子化改革的项目取消纸质缴款书，全部通过电子化系统开具缴款码收款，非税收入管控能力持续增强。完善预算资金绩效评价，对市级 84 个一级预算部门（单位）及 184 个项目支出开展绩效评价，实现部门和项目全覆盖；完善我市预算绩效评价体系，新增绩效指标 300 余条，完成 13 类共性指标体系和 14 个领域的个性指标体系建设。

（五）狠抓基础管理，力促资金资产提质增效

全面开展国有资产清查，对全市所有市直行政机关、事业单位、社会团体和国有企业的国有资产情况开展清查，全面掌握清

查总额、负债额、净资产额等重要数据，厘清闲置资产，制定盘活方案，有效防止资产沉淀，推动资产活化利用，提升整体效益。提升资金管理水平，协调各专户商业银行调整存款协议，将专户资金活期存款利率由 0.35%提升到 1.61%，实现专户资金增值最大化；强化预算执行动态监控，通过监控系统加强“三公”经费执行约束，严格控制预算单位向实有资金账户转款行为。着力做好政府性投资项目评审，全年完成竣工结算评审 144 项，审减资金 1.77 亿元，审减率达 15.34%，有效节约财政资金。

2022 年决算情况总体较好，但也存在一些突出问题：一是受宏观经济下行、新冠疫情等因素影响，财政增收工作异常艰难；二是财政“三保”等刚性支出不断增加，财力缺口进一步拉大，收支矛盾异常突出；三是地方政府债务化解任务十分艰巨。对此，我们将高度重视，采取有力措施积极加以解决。

三、2023 年 1-8 月预算执行情况

（一）一般公共预算执行情况

1-8 月，市区一般公共预算全口径财政收入 374532 万元，增长 30.8%；市区一般公共预算地方级财政收入 119727 万元，完成预算数的 69.4%，增长 25.3%；市区一般公共预算财政支出 427755 万元，完成预算数的 62.8%，增长 8.8%。

1-8 月，全市一般公共预算全口径财政收入完成 513499 万元，增长 24.2%；全市一般公共预算地方级财政收入完成 197163 万元，增长 9.7%；全市一般公共预算财政支出完成 1480142 万

元，增长 9.7%。

（二）政府性基金预算执行情况

1-8 月，市区政府性基金预算收入完成 29896 万元，完成预算数的 21%，下降 51.5%，其中：国有土地使用权出让收入 22806 万元，下降 59.3%；市区政府性基金预算支出 56056 万元，完成预算数的 41.6%，下降 35.5%，其中：国有土地使用权出让收入安排的支出 25798 万元，下降 29.4%。

四、今年后四个月重点工作

下一步，我们将认真贯彻落实市委市政府决策部署，严格执行市人大批准的预算，抢抓机遇，直面挑战，着实举措，强化担当，确保完成全年目标任务。

一是挖收入。切实发挥财税联合会商机制作用，加强对重点税种、重点税源、重点企业的监控，坚决杜绝跑冒滴漏。强化执收部门征缴责任，加快土地出让金入库进度，做好罚没收入、行政事业性收费收入、国有资产有偿使用收入等方面的管理工作，做到应收尽收、颗粒归仓。盯紧政策导向，穿透式研究上级政策，紧密跟踪对接，最大限度向上争取专项资金和政府债券资金。

二是控支出。进一步树牢“过苦日子”思想，严控一般性支出，大力压减非刚性、非重点、非急需的支出。硬化预算约束，对未纳入预算的“三保”支出，报政府严格审批，视财力情况统筹考虑，同时加快各类转移支付、直达资金的分配下达进度，确保财政的每一分钱都花在刀刃上。充分发挥财政投资评审在节支方面的重要作

用，按照项目实际严格把关工程预决算，从严控制项目规模，避免盲目建设。

三是抓盘活。全面收回财政账户核查专项行动确定的结转结余资金和闲置趴账资金，统筹用于经济社会急需资金支持的领域。积极盘活政府存量资源资产，推动土地、房产等国有资产清偿债务，研究合理变现部分政府闲置资产，采取市场化运作模式盘活二龙山等水利资源，增加可用财源，缓解当前债务压力。

四是防风险。进一步深刻认识化债工作的紧迫性和必要性，将防范化解地方政府债务风险作为当前重大的政治任务，严格落实中央和省有关精神和工作要求，健全防范化解政府债务风险机制，制定实施一揽子化债方案，加大化债资金筹措力度，优化债务结构，牢固树立“砸锅卖铁还债，节衣缩食过日子”思想，积极稳妥化解债务存量，坚决遏制债务增量，确保债务风险总体可控。

五是促改革。进一步规范预算编制、预算执行和预算单位会计核算业务，提高数据质量，确保符合财政部考核要求，不断提升预算管理一体化建设水平。推进预算管理一体化平台资产管理系统建设，创新行政事业单位国有资产监管方式，实现资产管理与预算管理的有机结合。推进预算管理一体化平台政府采购系统建设，实现政府采购全流程电子化和上下级政府采购信息系统的一体化管理。深化监管企业负责人薪酬制度改革，研究制定企业负责人绩效考核办法和薪酬管理办法，建立健全有效的激励约束机制。

各位副主任、秘书长、各位委员，让我们更加紧密地团结在以

习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，在市委的正确领导和市人大的依法监督下，同心同德、埋头苦干、奋勇争先，努力完成全年预算收支和各项财政工作任务。