

关于四平市市区 2021 年预算 调整方案草案的报告

2021 年 11 月 19 日在四平市第八届人大常委会第四十四次会议上

四平市财政局局长 郭建政

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受四平市人民政府委托，我向本次会议报告四平市市区 2021 年预算调整草案，请予审议。

2021 年，为贯彻落实国家一系列税制改革精神和实施大规模减税降费政策，进一步调动区和开发区发展经济、当家理财的积极性，促进基本公共服务均等化，我市调整了市对区（开发区）财政管理体制，重新确定了市区两级收入划分比例。同时，在预算执行中，国家和省财政下达了一般性转移支付补助，2021 年财政收支预算需做调整。

一般公共预算：经财税等征收部门研判，2021 年市区财政收入预计完成 23 亿元，比年初预算增加 0.8 亿元，比上年增长 9%左右。2021 年市区财政收入与年初预算数变化较大，主要是市政府采取用房屋土地抵债方式解决民营企业中小企业账款规模小于预期，契税等涉土税收比年初预算数减收 0.8 亿元，同时，出售原三达房屋资产、修建二龙湖至叶赫旅游公路入库耕地开垦费等比年初预算数增收 1.6 亿元。另外，今年国家取消

了特殊转移支付，省调整了企业职工养老保险、城乡医疗保险统筹级次，因此上级转移支付规模减少，实际可支配财力相应减少。与此相反，民生兜底、偿还政府债务本息、环境污染整治等刚性支出迅猛增长，收支矛盾异常突出，财政形势极其严峻。为迎接建党一百周年，市委市政府安排了一些重点项目建设，在执行中通过采取各项增收节支措施予以保障，主要有以下几个方面：一是全面贯彻落实中央、省、市重大决策部署，贯彻落实习近平总书记视察吉林视察四平重要讲话重要指示精神，支持规划馆建党百年内部改造，推动图书馆、博物馆、群众艺术馆建成运营，安排资金 1 亿元。二是维护社会稳定，防范金融风险，推进 195 工程建设，注资“信易贷”风险补偿，安排资金 0.6 亿元。三是兜牢民生底线，加大公汽公司运营补贴，及时补偿回迁居民过渡费，推进暖房子建设等，安排资金 0.4 亿元。四是支持经济社会发展，注资四发和乡建集团，购买耕地指标，收购老烟厂，兑现扶持产业发展政策，发放促消费优惠券，安排资金 4.6 亿元。五是解决历史包袱，消化超支挂账，列支房屋土地抵债借款等 5.5 亿元。此外，在预算执行中，争取债务转贷收入 9 亿元，其中新增地方政府一般债券资金 3.5 亿元，再融资债券 5.6 亿元。上述情况均需在预算中进行调整。

政府性基金：为防范化解政府债务，弥补“三保”财力缺口，保障市委、市政府重点项目建设，按照政府性基金使用相

关规定，年初拟用国有土地使用权出让收入中的土地出让净收益安排支出 13 亿元。在预算执行中，房地产市场遇冷，开发商拿地意愿不强，土地出让净收益截至目前仅入库 5 亿元，全年预计完成 8.5 亿元，短收 4.5 亿元。综合财力情况，拟将土地出让净收益 6 亿元从政府性基金预算调入一般公共预算。此外，在预算执行中，上级下达我市市区债务转贷收入 2 亿元，其中新增地方政府专项债券资金 0.4 亿元，再融资债券 1.6 亿元。上述情况也在预算中进行了调整。

一、2021 年预算调整情况

（一）一般公共预算调整情况

1. 市区预算调整情况

市八届人大七次会议批准的市区总财力为 689,530 万元，拟调增 245,958 万元，调整后市区总财力为 935,488 万元，其中：

（1）税收收入调减 7,705 万元，主要是市政府采取用房屋土地抵债方式解决民营企业中小企业账款规模小于预期，契税等涉土税收减收。

（2）非税收入调增 15,905 万元，主要是出售原三达房屋资产、修建二龙湖至叶赫旅游公路入库耕地开垦费等因素增加一次性非税收入。

（3）一般性转移支付收入调增 75,416 万元，主要是预算

执行过程中省下一般性转移支付增加。

(4) 调入资金调增 72,000 万元，主要是为弥补“三保”财力缺口、保障市委市政府重点项目建设，从政府性基金预算将土地净收益调入一般公共预算 60,000 万元，动用预算稳定调节基金 12,000 万元。

(5) 债务转贷收入调增 90,342 万元，主要是预算执行中新增地方政府一般债券及再融资债券资金。

根据调整后的市区财力，相应调增财政支出 245,958 万元。财政总收入和总支出相等，预算收支平衡。

2. 市级预算调整情况

市八届人大七次会议批准的市级总财力为 530,702 万元，拟调增 225,631 万元，调整后市级总财力为 756,333 万元，其中：

(1) 税收收入调减 8,350 万元，主要是市对区（开发区）财政管理体制调整市级税收收入减少。

(2) 非税收入调增 4,950 万元，主要是一次性非税收入增加与财政管理体制调整市级非税收入减少两个因素共同作用。

(3) 一般性转移支付收入调增 76,500 万元（增收原因同市区一致）。

(4) 调入资金调增 72,000 万元（增收原因同市区一致）。

(5) 债务转贷收入调增 80,531 万元（增收原因同市区一

致)。

根据调整后的市级财力，相应调增财政支出 225,631 万元。财政总收入和总支出相等，预算收支平衡。

(二) 政府性基金预算调整情况

市八届人大七次会议批准的市级政府性基金总收入 351,107 万元，拟调减 4,748 万元，调整后市级政府性基金总收入为 346,359 万元。其中：

(1) 市级基金收入调减 24,590 万元，主要是国有土地使用权出让收入小于预期。

(2) 市级转移性收入调增 19,842 万元，主要是预算执行中新增地方政府专项债券、再融资专项债券等。

根据调整后的市级政府性基金总收入，相应调减支出 4,748 万元。基金总收入和总支出相等，预算收支平衡。

二、专项转移支付及地方政府债务情况

(一) 专项转移支付情况

截至目前，省财政厅下达市区专项转移支付 63,605 万元，比年初预算增加 45,905 万元，比上年同期增加 11,417 万元，主要是城市管网及污水处理补助资金增加 18,000 万元。

(二) 地方政府债务情况

2021 年，省财政厅核定下达四平市市区政府债务限额为 120.35 亿元。截止目前实有四平市政府债务余额 108.86 亿元，

处于上级核定的限额内。2021年,争取省政府发行一般债券3.48亿元,用于我市生态修复及雨污分流等项目;争取省政府发行专项债券0.66亿元,用于我市安全饮水一体化及综合养老中心项目;争取再融资债券7.18亿元,再融资债券用于偿还债券本金,减轻了财政偿债压力。

三、全力做好财政工作,确保财政平稳运行

年底前这段时间,市财政局将继续保持战略定力和工作定力,以高度的政治责任感和强烈的使命担当,抓好财政收支工作,切实保障政府有序运转、守住民生底线。一是积极组织财政收入,做好分析研判,确保完成全年财政收入目标。二是加大统筹力度,集中财力兜牢“三保”底线、保障乡村振兴发展等重点工作支出。三是继续落实过紧日子要求,大力压减“三公”经费支出,严控一般性支出,精打细算、厉行节约。四是加强基层运转监测调度,及时掌握各区实际困难情况,采取措施确保区级财政平稳运行。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员,2021年财政工作任务十分艰巨,我们将在市委的坚强领导下,在市人大的依法监督下,坚定信心、迎难而上、主动作为、扎实工作,努力完成全年目标任务,为加快实现四平全面振兴全方位振兴提供强有力的财政支撑。

以上报告,请审议。